



Comune di Sorbolo Mezzani



Piazza Libertà, 1 – 43058 Sorbolo Mezzani (PR)
C.F./P.IVA: 02888920341

COPIA

DETERMINAZIONE N. 958 DEL 10-12-2020

OGGETTO: EVENTO ALLUVIONALE NOVEMBRE 2014 – ESONDAZIONE FIUME PO. MESSA IN SICUREZZA IDRAULICA E AMBIENTALE DI PORZIONE DI AREA IN LOC. GHIARE BONVISI A MEZZANO INFERIORE, IN COMUNE DI SORBOLÒ MEZZANI. AFFIDAMENTO SERVIZIO PER CONTROLLO E MONITORAGGIO.

IL RESPONSABILE SERVIZIO ASSETTO ED USO DEL TERRITORIO – SVILUPPO ECONOMICO

PREMESSO che:

- con Legge Regionale 5 dicembre 2018, n. 18, rubricata *Istituzione del Comune di Sorbolo Mezzani mediante fusione dei Comuni di Mezzani e Sorbolo nella Provincia di Parma*, pubblicata in data 05.12.2018 sul Bollettino della Regione Emilia Romagna n. 380, è stato istituito, con decorrenza 01.01.2019, il nuovo Comune di Sorbolo Mezzani, nato dalla fusione dei Comuni di Sorbolo e Mezzani;
- ai sensi dell'art. 3, comma 1, della predetta Legge Regionale 18/2018, il Comune di Sorbolo Mezzani subentra nella titolarità delle posizioni e dei rapporti giuridici attivi e passivi che afferiscono ai preesistenti Comuni di Mezzani e Sorbolo, ai sensi dell'articolo 14, comma 2, lettera a), della Legge Regionale n. 24 del 1996;
- l'art. 3, comma 4, della citata Legge Regionale 18/2018, dispone che i regolamenti e gli atti amministrativi a contenuto generale, ivi compresi gli strumenti urbanistici, dei Comuni di Mezzani e Sorbolo restano in vigore, in quanto compatibili, ai sensi dell'articolo 14, comma 3, della Legge Regionale n. 24 del 1996, sino a quando non vi provveda il Comune di Sorbolo Mezzani;
- lo Statuto del Comune di Sorbolo, in mancanza di uno statuto provvisorio e sino all'approvazione del nuovo, si applica al Comune di Sorbolo Mezzani, ai sensi dell'art. 1, comma 124, lett. c), della Legge 7 aprile 2014, n. 56;

VISTO il provvedimento del Sindaco n. 37 del 07/10/2019, con cui l'ing. Valter Bertozzi è stato temporaneamente nominato il responsabile del Servizio Assetto ed Uso del Territorio – Sviluppo Economico;

VISTA altresì la proroga del provvedimento di che trattasi n. 24 del 5/10/2020 con cui sono stati prorogati gli incarichi dei Responsabili di Servizio dal 7/10/2020 al 6/10/2021;

VISTO il vigente regolamento generale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Sorbolo Mezzani;

VISTI i regolamenti dei controlli interni approvati, ai sensi dell'art. 147 TUEL, rispettivamente dal Comune di Sorbolo, con delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 11/02/2013, esecutiva ai sensi di legge, e dal Comune di Mezzani, con delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 24/01/2013, esecutiva ai sensi di legge, applicantesi al Comune di Sorbolo Mezzani;

VISTA la deliberazione consiliare n. 86 del 17/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto: "Approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2020/2022 e del Bilancio 2020/2022";

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 in data 14/01/2020, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2020-2022;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 23/01/2020, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2020-2022;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

PREMESSO che:

- l'evento meteorologico verificatosi nel nord Italia dal 13 al 24 novembre 2014, ha comportato l'esonazione del fiume Po nel territorio del Comune di Mezzani, allagando una vasta porzione di territorio di golena chiusa (500 ha circa), causando due gravi rotture alla relativa arginatura di difesa, con la formazione di grosse fenditure nel terreno adiacente (cd. "botrio" o "budrio") oltre a diverse erosioni per avvenuto sormonto dell'arginatura medesima;

PREMESSO, inoltre, che:

- il budrio provocato dalla rotta arginale nei pressi di Via Ghiare Bonvisi, in parte, aree di proprietà del Sig. Contini Giorgio, identificate al Catasto Terreni del Comune di Mezzani al foglio 8, mappali 32 e 52 – laddove era localizzata una vecchia discarica comunale,
- l'evento alluvionale ha provocato lo scalzamento del terreno in cui era localizzata la discarica causando la dispersione di rifiuti di varia natura nei terreni circostanti;
- a seguito di ciò, l'amministrazione di questa Unione, da una parte, ha attuato le operazioni di pulizia dei rifiuti sparsi per ristabilire le condizioni minime di utilizzo degli immobili, dei terreni e delle infrastrutture, definendo poi gli interventi strutturali da effettuare per la messa in sicurezza idraulica del territorio; dall'altra, ha informato gli enti competenti della presenza dei rifiuti sparsi nell'intorno della vecchia discarica, chiedendo la convocazione di apposita Conferenza di Servizi per definire le azioni da intraprendere.
- per questo secondo aspetto, la Conferenza di Servizi appositamente indetta dall'allora Provincia di Parma ora ARPAE SAC conclusa il giorno 8 luglio 2015, cui hanno partecipato i soggetti interessati da tale procedimento, ha constatato che, in base alle analisi effettuate da ARPA (ora ARPAE ST) sul terreno e sulle acque prelevate sul posto, il sito si configurava come non contaminato e con la condivisione del conseguente obiettivo di questa amministrazione di dar corso al ripristino dello stato dei luoghi, mediante:
 - ricollocazione dei rifiuti ancora presenti nel sito all'interno di una parte del 'budrio' dove erano posizionati prima degli eventi di piena del F. Po del Novembre 2014;
 - completamento della chiusura del 'budrio' con materiale naturale;
- sono state poi fornite, nella stessa sede, indicazioni per il controllo delle condizioni della ex discarica (mediante la progettazione e realizzazione di un piezometro) e per l'utilizzo dell'areale superficiale interessato dall'interramento dei rifiuti (in modo che tale terreno non risulti più coltivabile almeno per la produzione di alimenti e di mangimi);

- in conseguenza, poi, delle comunicazioni informali fornite dal Sig. Contini Gianluca successivamente alla conclusione della Conferenza di Servizi (CdS), è stata convocata in data 09/09/2015 una ulteriore seduta della CdS, presso la sede della Provincia di Parma, nella quale non sono emersi elementi tali da portare a decisioni sostanzialmente diverse da quelle assunte nella precedente riunione, in quanto ARPA ha confermato le considerazioni condotte nella precedente seduta, ovvero che non sussistono superamenti delle CSC (Concentrazioni Soglia di Contaminazione) di cui alle tabelle dell'Allegato 5 alla Parte IV del D.lgs. 152/06 s.m.i., che il sito si configura come non contaminato e che occorre realizzare un piezometro che indagasse in modo significativo la qualità delle acque che interferiscono col corpo della discarica, da sottoporre agli Enti/Organi coinvolti una volta realizzati gli interventi previsti;

- il 12/11/2015, si è tenuta un'ulteriore seduta della CdS, la quinta, su ulteriore richiesta dei proprietari dell'area di cui all'oggetto, da cui è emerso tra l'altro che:

- a. l'Unione Bassa Est Parmense, in qualità di attuale soggetto titolare delle funzioni ambientali per conto del Comune di Mezzani (che realizzò la discarica tempo addietro), si rendeva disponibile a provvedere alle azioni necessarie per la sistemazione della discarica - mediante la ricollocazione dei rifiuti, venuti a giorno a seguito degli eventi di piena del F. Po del Novembre 2014 - e al suo controllo e monitoraggio, secondo quanto concordato nelle precedenti sedute della CdS;
- b. Il proprietario si rendeva disponibile a concedere l'accesso alla propria proprietà mediante accordo tra le parti;

DATO ATTO che si rende necessario prevedere, come ogni anno, al monitoraggio periodico per l'anno 2020, sulla base delle risultanze delle CDS summenzionate;

ACCERTATA la carenza, sotto gli aspetti qualitativo e quantitativo, della figura professionale e della struttura idonea allo svolgimento dell'incarico all'interno dell'organico dell'Amministrazione;

RILEVATO CHE:

- l'articolo 1 del d.l. 76/20, convertito nella legge 120/2020, dispone che "Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021 ai sensi e per effetto delle disposizioni di cui all'articolo 8, comma 7, del d.l. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, fino al 31 dicembre 2021, non trova applicazione l'obbligo di affidamento mediante Centrali Uniche di Committenza;

- ai sensi e per effetto del richiamato articolo 1, comma 2, lett. a) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000,00 euro;

ATTESO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, recentemente modificata dal decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d.l. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed

extra-rete (art. 1, commi 7-9, D.L. n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012);

- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2, D.L. n. 52/2012, convertito in legge n. 94/2012). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato D.L. n. 95/2012;

DATO ATTO CHE con il comma 130 dell'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di Bilancio 2019) è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro;

RICONOSCIUTO pertanto che ricorrono le condizioni per procedere all'affidamento diretto dell'incarico

RITENUTO di affidare al Dott. Geol. Luca Calzolari, iscritto all'Ordine dei geologi della Provincia di Parma al n. 899, con Studio Via Cotti, 13 - 43030 San Michele Tiorre - Felino (PR) le prestazioni in narrativa, anche per ragioni di efficacia ed economicità e in considerazione dell'esito del tutto soddisfacente dell'attività finora svolta, dimostrando competenza, professionalità e collaboratività;

VISTO il preventivo pervenuto da Dott. Geol. Luca Calzolari, iscritto all'Ordine dei geologi della Provincia di Parma al n. 899, con Studio Via Cotti, 13 - 43030 San Michele Tiorre - Felino (PR) in data 18/08/2020 al prot. n. 9041, che per le seguenti prestazioni:

- Trasporto attrezzature, impianto ed espianto cantiere, personale e materiali di consumo
- Operazioni di spurgo annuale della rete piezometrica
- Campionamento della rete piezometrica
- Analisi idrochimiche
- Nota annuale di sintesi
- oneri per la sicurezza

ha offerto che per le prestazioni richieste ha offerto un importo pari a € 745,00 oltre contributo previdenziale al 2% pari ad Euro 14,90 ed I.V.A. al 22% pari ad Euro 167,178, per un totale complessivo di Euro 927,08;

DATO ATTO che è pertanto necessario conferire il servizio in oggetto stabilendone le condizioni in apposito disciplinare di incarico;

RILEVATO che tale spesa si renderà esigibile nel corso dell'anno 2020;

DATO ATTO del seguente Codice CIG Z772FB68A2;

VISTO lo schema di disciplinare di incarico da stipulare con il soggetto affidatario del servizio tecnico in oggetto, predisposto dal Servizio scrivente, contenente le norme contrattuali valide tra questa stazione appaltante ed il Professionista, il quale viene allegato alla presente determinazione sotto la lettera "A" per la sua approvazione;

VISTE le disposizioni recate dall'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2, del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito con modificazioni nella L. 03.08.2009, n. 102, che introduce l'obbligo a carico dei funzionari che adottano provvedimenti che comportano impegni di spesa l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTO il vigente regolamento dei controlli interni, ai sensi dell'art. 147 T.U.E.L. come modificato dalla Legge 213/2012, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione Bassa Est Parmense n. 9 in data 18/02/2013, esecutiva ai sensi di legge;

RICHIAMATA la Legge 06/11/2012 n. 190 recante Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;

VISTO il Decreto Legislativo 9 novembre 2012, n. 192 recante Modifiche al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, per l'integrale recepimento della direttiva 2011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali, a norma dell'articolo 10, comma 1, della legge 11 novembre 2011, n. 180;

VISTO il D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla L. 7 dicembre 2012, n. 213;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 nr. 33, recante il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, come modificato con D.Lgs. 97/2016;

VERIFICATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTO il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;

RICHIAMATI i principi di ragionevolezza, di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza che reggono l'attività della pubblica amministrazione di cui all'art. 1 della L. 241/1990;

VISTO il D.P.R. n. 62/2013 ed il vigente Codice di Comportamento del comune di Sorbolo e Mezzani che impone alla ditta affidataria l'obbligo nell'esecuzione del contratto al rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici come approvato con deliberazione della Giunta n. 92/2013 e disponibile sul sito web dell'ente nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto-sezione "Disposizioni generali – atti generali- Statuto e regolamenti";

DATO ATTO che per l'adozione del presente provvedimento non si riscontrano motivi di incompatibilità ai sensi degli artt. 3 e 14 del D.P.R. 16/04/2013, n. 62;

VISTI gli artt. 107, comma 3, e 109, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTI gli artt. 183 e 184 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

1. conferire al Dott. Geol. Luca Calzolari, iscritto all'Ordine dei geologi. della Provincia di Parma al n. 899, con Studio Via Cotti, 13 - 43030 San Michele Tiorre - Felino (PR) P.IVA 02787240346 c.fisc. CLZLCU71L07G337R l'esecuzione del monitoraggio e del controllo come specificato in premessa, come segue:

- Trasporto attrezzature, impianto ed espianto cantiere, personale e materiali di consumo;
- Operazioni di spurgo annuale della rete piezometrica;
- Campionamento della rete piezometrica;
- Analisi idrochimica;
- Nota annuale di sintesi;
- Oneri per la sicurezza;

2. di dare atto che per la prestazione in parola, si riconosce un corrispettivo di euro 745,00 oltre contributo previdenziale al 2% pari ad Euro 14,90 ed I.V.A. al 22% pari ad Euro 167,178, per un totale complessivo di Euro 927,08 secondo le clausole e le condizioni di cui al disciplinare allegato e approvato dalla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale
3. di imputare la spesa di Euro 927,08 al capitolo 140001/36 Spese per servizi rilevamento ambientali;
4. di dare atto che i pagamenti conseguenti il presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi art. 9 del D.L. 01/07/2009 n. 78, convertito con modifiche nella L. 3 agosto 2009, n. 102;
5. di dare atto del seguente Codice Identificativo Gara (CIG): Z772FB68A2;
6. di provvedere agli adempimenti di pubblicità riferiti al seguente atto ai sensi e per gli effetti del d.lgs. 14 marzo 2013, nr. 33 e s.m.i, citato in premessa;
7. di far constare che l'incarico conferito con la presente determinazione esula dal campo d'applicazione dell'art. 3, commi 54 e seguenti, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e s.m.;
8. di dare atto che, trattandosi di prestazione di servizi, l'incarico non soggiace al limite di cui all'art. 3, c. 56 della Legge 27/12/2007, n. 244 e s.m.;
9. di demandare al responsabile del procedimento gli adempimenti richiesti dalla gestione del trattamento fiscale, contributivo ed assicurativo dell'incarico conferito;
10. di stabilire a carico del Professionista incaricato tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni;
11. di provvedere agli adempimenti di pubblicità riferiti al seguente atto ai sensi e per gli effetti del d. lgs. 14 marzo 2013, nr. 33, citato in premessa.

Il Responsabile del Procedimento
F.to Dott.ssa Federica Maestri

Il Responsabile del Servizio
F.to Ing. Valter Bertozzi

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

VISTO DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

(art. 151, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il Responsabile del servizio economico finanziario appone il visto di regolarità contabile del presente impegno di spesa.

Li, 15-12-2020

imp 992

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
ECONOMICO FINANZIARIO
F.to Dott. DOMENICO LA TORRE